

*М.Г. Мелихов*

кандидат юридических наук  
Координационный совет  
руководителей компетентных органов  
по противодействию незаконному  
обороту наркотиков  
государств-членов ОДКБ (г. Москва)

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:  
КОЛЛЕКТИВНЫЕ МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА СНИЖЕНИЕ  
НАРКОДАВЛЕНИЯ В ЕВРАЗИЙСКОМ РЕГИОНЕ**

Тенденции в развитии наркоситуации в государствах-членах Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) связаны с масштабной экспансией наркотических средств из-за рубежа, они напрямую затрагивают интересы коллективной и национальной безопасности России и ее союзников.

Учитывая это, Совет коллективной безопасности, Совет министров иностранных дел и Комитет секретарей советов безопасности ОДКБ приняли ряд важных решений, позволивших интенсифицировать работу в данном направлении, придать ей системный, наступательный, а главное – практический характер.

В формате Организации эффективно действует возглавляемый директором ФСКН России В.П. Ивановым Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов ОДКБ.

Под патронажем этого совета сформированы и активно функционируют рабочие группы КСОПН: по вопросам сотрудничества в области оперативно-розыскной деятельности; по сотрудничеству в сфере подготовки кадров; по вопросам обмена информацией и информационными ресурсами; по межведомственному взаимодействию в сфере профилактики. Они решают конкретные прикладные вопросы обеспечения наркобезопасности.

Более двух лет работает Объединенный банк данных КСОПН по вопросам контроля над наркотиками.

Особое место в системе коллективного противодействия наркоугрозе занимает широкомасштабная антинаркотическая операция «Канал». Этот масштабный проект стартовал ноябре 2003 г., в скоординированных мероприятиях приняли участие представители компетентных органов Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Таджикистан. В результате из незаконного

оборота было изъято значительное количество наркотиков и огнестрельного оружия.

Эффективность операции была признана мировым сообществом, и с 2004 г. она проводилась ежегодно в два этапа. Всего проведены 19 этапов.

Данная работа в целом способствовала формированию единой политики борьбы с наркоугрозой, дала возможность на практике приступить к реализации концепции создания антинаркотических и финансовых «поясов безопасности» вокруг Афганистана. К операции «Канал» в качестве наблюдателей присоединились правоохранные структуры Азербайджана, Афганистана, Болгарии, Боливии, Венесуэлы, Ирана, Испании, Италии, Китая, Колумбии, Латвии, Литвы, Монголии, Никарагуа, Пакистана, Польши, Перу, Румынии, США, Турции, Туркменистана, Украины, Финляндии и Эстонии, а также представители Интерпола, Европола, ШОС, ОБСЕ, Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов (ЕАГ), органы отраслевого сотрудничества СНГ. Большинство государств-наблюдателей участвовали практически во всех активных этапах операции. Мы высоко ценим это партнерство.

Решением глав государств-членов ОДКБ от 5 сентября 2008 г. операции «Канал» придан статус региональной антинаркотической операции ОДКБ постоянного действия.

В рамках операции решаются вопросы интеграции правоохранных систем государств-членов Организации, совершенствования взаимодействия компетентных органов стран, территория которых используется наркодельцами в целях нелегального производства, транзита и сбыта подконтрольных препаратов.

В качестве иллюстрации к сказанному приведу итоги антинаркотической операции «Канал-Транспорт», проведенной с 17 по 20 декабря 2012 г. Оперативное управление Международного координационного штаба по руководству операцией было развернуто на базе Управления ФСКН России по Калининградской области.

Главной целью операции являлось решение практических задач по выявлению и пресечению незаконных поставок наркотиков в государства, участвующие в операции, через различные объекты транспортной инфраструктуры (аэропорты, морские порты, железнодорожные узлы и станции, пункты пропуска грузов и людей через государственные границы стран – участниц операции).

В рамках локальной операции проведены мероприятия, направленные на перекрытие каналов поступления в государства – члены ОДКБ синтетических наркотических средств из Европы, а также героина и гашиша из Афганистана в страны – участницы Таможенного союза (Беларусь, Казахстан, Россия), реализован ком-

плекс мер по пресечению деятельности подпольных лабораторий по производству синтетических наркотиков, а также по противодействию легализации наркодоходов, изъятию из незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

В операции были использованы силы и средства специально уполномоченных антинаркотических ведомств, органов внутренних дел, органов безопасности, таможенных и пограничных служб, финансовых разведок Армении, Беларуси, Казахстана, России. В качестве наблюдателей участвовали компетентные органы Китая, Литвы, Польши, Украины, Финляндии, а также представители Интерпола и Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ).

Общая численность задействованных в операции – 66873 сотрудника правоохранительных органов, силами которых организованы 4076 совместных оперативных групп, в том числе 1043 – для обработки объектов железнодорожного транспорта, 338 – воздушного транспорта, 2000 – автомобильных дорог, а также 695 – для перекрытия приграничных территорий, создано 4092 поста на обрабатываемых направлениях, перекрыто 1353 железнодорожных узлов и станций, 205 аэропортов, 2273 автомобильные дороги и 261 речной (морской) порт (пункт пропуска). Всего в ходе операции проверены 317833 транспортных средства, из них 53702 единицы большегрузного транспорта, 202352 легковых автомобиля, а также 2668 пассажирских поездов, 2999 почтовых и 52500 грузовых железнодорожных вагонов, 3612 речных (морских) судов.

Совместными усилиями выявлены 1574 наркопреступления, в том числе 90 – совершенных в групповой форме, 583 – связанных со сбытом, 74 – связанных с перевозкой наркотиков. Возбуждены 10310 уголовных дел, из которых 1254 – за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, в том числе 81 – совершенное группой лиц, 34 – связанных с контрабандой и 19 – в результате проведения контролируемых поставок. К уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, привлечены 1099 лиц, из них 109 участников преступных групп, 372 сбытчика, 68 перевозчиков.

Всего в рамках операции из незаконного оборота изъято 470,5 кг наркотиков, из них более 102,7 кг марихуаны, 36,69 кг наркотических средств синтетического происхождения, 2,4 кг опия, 47,9 кг гашиша, 269 кг героина, 6,79 кг психотропных веществ и 0,439 кг сильнодействующих веществ, а также более 766,4 кг прекурсоров.

Выявлены 1156 фактов административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. К административ-

ной ответственности привлечены 1141 лицо. За незаконные операции с наркотическими средствами, психотропными и сильнодействующими веществами задержаны 1632 человека. Изъято материальных ценностей на сумму свыше 123,2 тыс. долларов США.

В период подготовки и проведения операции польскими правоохранительными органами на территории Республики Польша выявлены 4 нарколаборатории по производству амфетамина и прекурсоров. При этом всего изъято 17 кг амфетамина, 70 кг БМК, задержаны 7 человек, причастных к организации незаконного производства синтетических наркотиков и оборота прекурсоров.

Участие в операции подразделений финансовых разведок государств – членов ЕАГ позволило организовать проверку финансовых операций, предположительно связанных с легализацией денежных средств, полученных от незаконного оборота наркотиков, и граждан, подозреваемых к причастности к незаконному обороту наркотиков. Так, с использованием ресурсов Росфинмониторинга организована проверка поступившей информации в отношении 75 физических лиц и одной организации на предмет их причастности к легализации наркодоходов. У 47 физических лиц выявлены финансовые операции, в настоящее время в отношении них проводятся проверки. Кроме того, Росфинмониторингом в инициативном порядке в Оперативное управление Международного координационного штаба по руководству операцией направлена информация в отношении 150 физических лиц и 8 организаций на предмет их причастности к легализации наркодоходов, а также направлены запросы в подразделения финансовой разведки Казахстана, Беларуси, Украины и Польши в отношении 10 иностранных компаний и физических лиц, возможно, причастных к незаконному обороту наркотиков и легализации преступных доходов. Причастные к схеме лица взяты в проверку.

В период проведения операции особое внимание было уделено укреплению многостороннего сотрудничества между ее участниками, выработке схем взаимодействия при выявлении и блокировании межрегиональных и международных каналов контрабанды наркотиков.

«На полях» локальной операции проведены ряд рабочих встреч полномочных представителей компетентных органов по обсуждению наиболее актуальных вопросов оперативного взаимодействия и обмена информацией, что придало новый импульс развитию как двустороннего, так и многостороннего сотрудничества в антинаркотической сфере. В частности, состоялось совместное совещание представителей государств – членов ОДКБ от Армении, Беларуси, Казахстана, России и от государств – наблюдателей (Ки-

тая, Польши и Украины), а также Секретариата ОДКБ, в ходе которого стороны обсудили вопросы выявления новых видов синтетических наркотиков и перекрытия каналов поставок прекурсоров, а также героина афганского производства, поступающего в государства – члены ОДКБ по «Северному маршруту».

Участники совещания отметили важность проведения таких встреч «на полях» операции «Канал» и признали необходимым продолжить организацию в рамках последующих этапов операции многосторонних встреч на уровне оперативных сотрудников и экспертов в целях выработки мер, направленных на противодействие распространению новых видов синтетических наркотиков, а также героина афганского происхождения на территории стран – участниц операции, распространения положительного опыта взаимодействия государств – членов ШОС и ОДКБ в формате операции.

Таким образом, начата практическая реализация положений Заявления глав государств – членов ОДКБ, принятого на сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ в Москве 19 декабря 2012 г., в части объединения усилий Организации с ШОС и другими международными и региональными объединениями на всех направлениях противодействия угрозам безопасности на евразийском пространстве.

Кроме того, в период проведения операции состоялись двусторонние встречи, направленные на укрепление российско-финляндского, российско-польского и российско-литовского взаимодействия в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Полагаю уместным подчеркнуть, что вся эта масштабная работа ведется при ключевой роли Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

Вместе с этим приходится учитывать, что антинаркотические подразделения государств-членов обладают разными, а зачастую весьма скромными возможностями. Несопоставимы опыт, силы и средства ФСКН России, и, к примеру, недавно воссозданных антинаркотических подразделения ГСКН Кыргызстана или соответствующих служб Таджикистана. А ведь именно через эти страны пролегает так называемый «Северный трафик» афганского героина.

Таким образом, налицо острая необходимость их существенного укрепления, создания мощного эшелонированного заслона наркопоток, начиная с дальних рубежей.

Мы приветствуем шаги российской стороны, направленные на содействие, в том числе финансовое, упомянутым ведомствам.

Из изложенного можно сделать несколько выводов.

Опыт операции «Канал» показал необходимость в объединении усилий различных ведомств, участвующих в борьбе с незакон-

ным оборотом наркотиков, востребованность направляющего и координирующего межгосударственного механизма, а также губительность дублирования и размывания существующих региональных программ, попыткой подмены их со стороны вне региональных игроков.

Кроме того, наработки этой операции наглядно демонстрируют, что к практическому сотрудничеству в борьбе с наркотрафиком готовы даже те государства, которые не проявляют интереса к взаимодействию в вопросах обеспечения безопасности по другим направлениям. И это обстоятельство необходимо использовать в полной мере.

Не остаются в стороне и проблемы силовой поддержки антинаркотических служб государств-членов.

В конце 2011 г. Решением Совета коллективной безопасности в состав формирований сил специального назначения Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ включены спецподразделения ГСКН при Правительстве Кыргызской Республики, ФСКН России, АКН при Президенте Республики Таджикистан, и уже в сентябре 2012 г. в Подмоскowie было проведено первое совместное оперативно-тактическое учения этих спецподразделений под условным наименованием «ГРОМ-2012».

Как нам представляется, есть смысл уже в ближайшее время разработать механизм участия в масштабных операциях по борьбе с наркотрафиком, планируемых на территории государств-членов Организации, формирований сил специального назначения коллективных сил оперативного реагирования, а в случае необходимости и их военной компоненты, включая авиацию.

В качестве ремарки хочу отметить, что Объединенный штаб ОДКБ участвует в организации и обеспечении операции «Канал» с момента подготовки ее первого этапа в 2003 г.

Организация использует имеющиеся в ее распоряжении политические, организационные и консультативные механизмы в интересах противодействия глобальным вызовам и угрозам современности и постоянно работает над его совершенствованием.

Хотелось бы подчеркнуть, что Организация Договора о коллективной безопасности, объединяя усилия государств-членов в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, заинтересована в развитии конкретных антинаркотических проектов, направленных на борьбу с наркобизнесом, его проявлениями и условиями, способствующими его существованию.